A O P J N R - Asociația Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România
Bucuresti, str. Elizeu, nr. 24, sect. 1; 0722269377, www.aopjnr.ro; e-mail: cristianvpascu@gmail.com

Către - **GUVERNUL ROMÂNIEI**

- **MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE și ADMINISTRAȚIEI**

În atenția - **Domnului ILIE BOLOJAN, PRIM-MINISTRU al ROMÂNIEI**

- **Domnului CSEKE ATTILA-ZOLTÁN, MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE și ADMINISTRAȚIEI**

Data: **20.02.2026**

Amendamente la Proiectul de act normativ:

Lege privind adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Stimate domnule Prim-ministru,

Stimate domnule ministru,

Subscrisa, asociație profesională tradițională din industria jocurilor de noroc, care reprezintă majoritatea organizatorilor autohtoni de jocuri de noroc de tip slot-machine,

A.O.P.J.N.R. - ASOCIAȚIA ORGANIZATORILOR ȘI PRODUCĂTORILOR DE JOCURI DE NOROC DIN ROMÂNIA

referitor la proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, aflat în proces de elaborare de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, publicat la data de 18.02.2026 în secțiunea de Transparență decizională a web-sitului ministerului,

venind în întâmpinarea preocupării coaliției de guvernare, care caută soluții de suplimentare a veniturilor bugetelor locale și analizând modul în care industria jocurilor de noroc urmează a fi implicată în suplimentarea bugetelor locale ale UAT-urilor, vă transmitem din partea asociației noastre următoarele propuneri, reciproc avantajoase, atât pt. administrațiile locale, cât și pt. industria jocurilor de noroc, în scopul atingerii obiectivului de colectare bugetară, dar și a celui de a permite societăților din domeniu să-și desfășoare activitatea licențiată, măsuri care să ducă la:

- Creșterea și eficientizarea colectării bugetare din domeniul jocurilor de noroc;

- Asigurarea unor venituri pentru administrațiile locale, din acest tip de activitate;

- Combaterea dependenței și a dezvoltării pieței negre în acest domeniu;

- Asigurarea unui mediu concurențial real pentru companiile din această piață.

Vă rugăm respectuos să aveți în vedere următoarele aspecte relevante, precum și soluțiile propuse în cele ce urmează, cu speranța că le veți evalua pozitiv oportunitatea.

1. Extinderea dreptului de reglementare a activității de jocuri de noroc pentru întreaga comunitate de UAT din țară

În legislația privind monopolul de stat, dar și în legislația în vigoare care reglementează activitatea de jocuri de noroc (OUG 77/2009 actualizată), inclusiv în proiectul de lege propus de către minister, se prevede și se întărește caracterul național al activității de exploatare a jocurilor de noroc, respectiv: ***"Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități."***

Vă supunem astfel atenției faptul că taxele specifice au o valoare foarte ridicată, respectiv 150.000 euro/an taxa de licență și 7.500 euro/an/slot-machine - total taxe aferente autorizației, **tocmai având în vedere posibilitatea de a acoperi cu această activitate economică întreg teritoriul României, respectiv fiecare localitate din țară**.

Menționăm că prin modificările aduse legislației jocurilor de noroc prin *"legea Simonis"*, respectiv legea 107/2024 (art. 15, alin. (2), lit. b^1 din OUG 77/2009) activitatea de autorizare a jocurilor de noroc slot-machine a fost interzisă în localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori, fiind permisă la nivel național în numai aprox. 150 de UAT din cele 3.180 de UAT, creând arbitrar o situație de inechitate legislativă între diversele tipuri de localități. **Această modificare legislativă este în prezent contestată la Curtea Constituțională a României.**

În legătură cu proporționalitatea dintre taxa instituită și beneficiul reprezentat de serviciul prestat de către stat, Curtea Constituțională a României s-a pronunțat prin Decizia nr. 448/2013, publicată în M.Of. nr. 5 din 7.01.2014, prin intermediul căreia s-a decis că **taxele datorate bugetului de stat presupun existența unei contraprestații,** precum și că *„una dintre caracteristicile taxei fiscale este aceea că persoana care plătește contribuția bănească cu titlu de taxă fiscală beneficiază de prestația unui serviciu.* ***Spre deosebire de impozit, în cazul taxelor beneficiul este direct, astfel, cel care plătește taxa se va bucura în mod imediat de plata efectuată, primind serviciul solicitat".***

De asemenea, prin Decizia Curții Constituționale nr. 176/2003, publicată în M. Of. nr. 400 din 09.06.2003, s-a reținut că *„în conformitate cu principiile generale ale fiscalității,* ***orice taxă instituită pentru persoane fizice sau juridice trebuie să fie urmată de un serviciu sau o lucrare efectuată în mod direct și imediat*** *de către organe sau instituții publice".*

În scopul respectării caracterului național al exploatării activității de jocurilor de noroc slot-machine, conform legislației specifice, care prevede că "Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități.", având însă în vedere faptul că prin modificările aduse legislației jocurilor de noroc prin legea 107/2024 activitatea de autorizare a jocurilor de noroc slot-machine a fost interzisă în localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori, fiind permisă la nivel național în numai aprox. 150 de UAT-uri din cele 3.180 de UAT, creând arbitrar o situație de inechitate legislativă între diversele tipuri de localități,

având în vedere și principiul că **descentralizarea administrațiilor locale trebuie să cuprindă întreaga comunitate de UAT-uri de la nivelul țării, nu doar pe cele aprox. 150 UAT care au peste 15.000 de locuitori**,

vă solicităm respectuos eliminarea interdicției naționale generale a autorizării activităților de jocuri de noroc slot-machine în localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori, prin ***abrogarea art. 15, alin. (2), lit. b^1 din OUG 77/2009****.*

Această interdicție generală este discriminatorie pt. administrațiile locale din localitățile medii și mici, deoarece **o localitate mare va avea dreptul să autorizeze în propriile condiții sau să restricționeze zonal această activitate, după cum administrația consideră oportun, contra unei taxe, dar o localitate cu sub 15.000 de locuitori este lipsită de dreptul de a decide singură dacă va permite aceste activități, cu care să-și suplimenteze bugetul local.**

In afară de aspectul care privește discriminarea localităților după numărul de locuitori, trebuie avut în vedere și aspectul fiscal, al veniturilor la bugetul de stat, în afară de contribuțiile la bugetele locale. Luând în calcul un număr de aprox. 30.000 de slot-machine care ar putea funcționa în localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori, bugetul de stat ar avea venituri de 225 milioane de Euro/an din taxarea directă, precum și minim 125 milioane Euro/an din taxare indirectă, plus locuri de muncă, chirii spații și aparate, impozite, etc. în sumă totală de 350 milioane Euro anual.

2. Dreptul organizatorilor de jocuri de noroc de a renunța la activitate sub regimul instituit prin prezenta lege

Autorizațiile de exploatare emise de O.N.J.N. pentru exploatarea mijloacelor de joc de tip slot-machine au o valabilitate de un an de la data emiterii, perioadă în care taxa de autorizare (6.000 euro/an); taxa de viciu (1.000 euro/an); taxa pt. joc responsabil (500 euro/an); taxa de licență (150.000 euro/an) **trebuie obligatoriu achitate, indiferent de regimul de exploatare, chiar dacă mijlocul de joc nu mai poate fi exploatat.**

Modificările legislative instituite prin prezenta lege vor duce cu siguranță la situația în care o mare parte din organizatori nu-și vor mai putea continua activitatea autorizată/licențiată anterior intrării în vigoare a acestor noi condiții restrictive, fie pt. că activează în localități unde administrația locală nu va mai permite desfășurarea activității, fie că se vor institui condiții administrative sau fiscale de natură a face ineficientă activitatea. Astfel, organizatorii respectivi vor trebui să înceteze forțat activitatea economică desfășurată de societate, fiind deci în imposibilitatea de a achita în continuare taxele de autorizare sau de licență care ar mai fi scadente.

Vă propunem reluarea articolului inclus și în Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, art. LXIII, alin (3): *Prevederile art. 17 alin. (9^2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, rămân aplicabile pentru organizatorii de jocuri de noroc care aleg să nu continue activitatea sub noul regim instituit prin prezenta lege.*

3. Dispoziții tranzitorii

În condițiile modificării radicale a legislației actuale, legislație în baza căreia organizatorii de jocuri de noroc și-au structurat deja activitatea, prin introducerea acestei noi obligații de obținere a autorizației locale, având în vedere faptul că anumite locații de exploatare actuale pot fi amplasate în zone în care nu se vor acorda autorizații locale, precum și pt. a avea timpul necesar conformării la normele de autorizare locală sau de relocare a sălilor de joc în altă zonă, în situația în care acestea se află în zone unde nu se vor autoriza local,

având în vedere faptul că textul proiectului de lege vizat prevede intrarea în vigoare pe loc a interdicției de emitere de către ONJN a autorizațiilor de exploatare, în absența autorizației de funcționare locale, pe de o parte, precum și faptul că administrației locale îi va fi necesară o perioadă de timp pt. evaluarea condițiilor de autorizare, emiterea unei hotărâri de consiliu local și publicarea acestei hotărâri, vă aducem în atenție faptul că până la operaționalizarea procedurilor administrației locale, toată activitatea organizatorilor, dar și a ONJN, vor fi blocate procedural, și vă solicităm introducerea în proiectul de lege a următoarelor prevederi tranzitorii:

a. stabilirea unui termen de 3 luni în care autoritățile locale să fie obligate să elaboreze și să publice hotărârea de consiliu local care reglementează procedura de autorizare locală a activităților de jocuri de noroc:

În termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, administrația locală va trebui să emită și să publice hotărârea consiliului local prin care se stabilesc criteriile de emitere a autorizației de funcționare pentru activitățile de jocuri de noroc.

b. instituirea unei perioade tranzitorii de 3 luni, timp în care în locațiile aflate în exploatare la data intrării în vigoare a prezentei legi să poată fi autorizate mijloacele de joc slot-machine fără condiția prealabilă a deținerii autorizației locale de funcționare. Nu vor putea fi deschise noi locații de joc decât în baza deținerii unei autorizații de funcționare locală.

Pentru o perioadă tranzitorie de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în locațiile de jocuri de noroc aflate în exploatare la această dată vor putea fi autorizate mijloacele de joc slot-machine fără condiția prealabilă a deținerii autorizației de funcționare locală. Nu vor putea fi deschise noi locații de joc decât în baza deținerii unei autorizații de funcționare emisă de autoritatea administrației publice locale.

c. Pentru armonizare, propunem modificarea art. XXXIX. din proiectul de lege, după cum urmează:

(1) Pentru operatorii economici care la data 01 a lunii următoare împlinirii perioadei tranzitorii de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.

(2) Taxa locală prevăzută la art. III, pct. 6, nu se datorează pentru perioadă prevăzută la alin. (1).

(3) Mijloacele de joc slot-machine prevăzute la alin. (1) vor putea fi exploatate până la data expirării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc emisă de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, în locațiile de jocuri de noroc specializate aflate în exploatare la data intrării în vigoare a prezentei legi, fără obligativitatea menținerii numărului minim de slot-machine aflate în exploatare/locație de joc, prevăzut la art. 15, alin. 6, lit. a (i) din O.U.G. nr. 77/2009 actualizată.

(4) Mijloacele de joc slot-machine prevăzute la alin. (1), aflate în exploatare la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor putea fi mutate între locațiile specializate de jocuri de noroc aflate în funcțiune la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe perioada de valabilitate a autorizațiilor de exploatare.

4. Durata de valabilitate a autorizației locale

Pt. a asigura stabilitatea și predictibilitatea desfășurării activităților economice de exploatare a jocurilor de noroc, care presupun investiții semnificative, având în vedere faptul că anumite locații de exploatare actuale pot fi amplasate în zone în care nu se vor putea acorda autorizații locale și vor trebui relocate, propunem ca autorizația de funcționare locală să aibă o valabilitate de 3 ani, cu obligația plății anuale a taxei aferente, în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare pt. primul an de valabilitate și în termen de 30 de zile de la împlinirea fiecărui an calendaristic de valabilitate, pt. următorii doi ani.

Astfel, vă propunem modificarea conținutului Art. III. (6) din proiectul de lege, care prevede modificarea art. 18^1 alin (6) *din O.U.G. nr. 77/2009,* după cum urmează:

(6) Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă pe o perioadă de 3 ani. Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare, pentru primul an de valabilitate și în termen de 30 de zile de la împlinirea fiecărui an calendaristic de valabilitate, pentru următorii ani."

5. Acordarea unei singure autorizații locale pt. locațiile unde funcționează doi organizatori în asociere

O particularitate specifică și uzuală a activităților de exploatare a jocurilor de noroc este aceea că în locațiile specializate de jocuri de noroc doi organizatori licențiați de jocuri de noroc tradiționale își desfășoară în comun activitatea de exploatare autorizată de către ONJN, în baza unui contract de asociere în participație, sau alte forme legale de asociere. În aceste condiții, având în vedere că locația de exploatare este una singură, comună celor doi organizatori, trebuie reglementat faptul că autorizația de funcționare locală trebuie obținută și plătită de oricare dintre cei doi organizatori, permițând celuilalt organizator licențiat și autorizat ONJN să-și desfășoare activitatea în respectiva locație. Trebuie clarificat faptul că pentru același spațiu de exploatare a jocurilor de noroc, autorizația nu trebuie obținută de fiecare dintre cei doi organizatori asociați, ci de către oricare dintre ei, care va achita și taxa locală anuală aferentă autorizației.

Pentru locațiile specializate de jocuri de noroc în care exploatarea jocurilor de noroc se realizează în comun, de către doi sau mai mulți organizatori de jocuri de noroc, fiecare licențiat potrivit legii, între care există un contract încheiat în condițiile legii, conf. art. 1, alin (5) din OUG 77/2009 actualizată, autorizația de funcționare locală se obține și se plătește de către oricare dintre organizatori, permițând celorlalți organizatori licențiați să-și desfășoare activitatea în respectiva locație, în baza contractului încheiat între aceștia.

6. Termenul în care Consiliul local are obligația de a răspunde solicitărilor de emitere a autorizației de funcționare

Consiliul local are obligația de a răspunde în mod oficial solicitărilor de emitere a autorizației de funcționare în termen de 30 de zile de la depunerea solicitării de către agentul economic. În cazul în care nu este transmis un răspuns, solicitarea se consideră acceptată tacit. În cursul lunii următoare celei în care a intrat în vigoare acordul tacit al Consiliului local organizatorul va putea obține autorizația de exploatare de la O.N.J.N., cu valabilitate de un an, timp în care nu va fi necesară obținerea unei noi autorizații de funcționare locală de la Consiliul local, pt. acea locație de exploatare.

Vă stăm la dispoziție oricând, cu totală solicitudine, ca parteneri de dialog privind temele menționate!

Vă mulțumim!

Cu stimă,

Cristian Pascu, președinte executiv A.O.P.J.N.R.